

從運動觀點談全民登山發展策略

雪豹樂活海外登山健行團隊 執行總監 李彥樑

臺灣為一座屬擁有豐富山岳資源的島嶼，擁有 3,000 公尺以上山峰 200 多座，獨特的高山地形環境，加上位處亞熱帶，形塑臺灣獨特的生物、地形與原住民文化兼容多元的多樣性環境。這些得天獨厚的客觀條件，都非常有利於推展山域活動。觀光局也將 2020 年定為脊梁山脈旅遊年，期盼能夠發展台灣山岳旅遊，讓台灣美麗的高山景觀，以及中級山、郊山豐富的林相與人文能被全世界看見，為台灣旅遊打開另一個面相的發展。然而相較於同屬多山國度的鄰國日本，日本的山域活動不僅多元且限制不多，但是台灣諸多縣市訂定「登山活動管理自治條例」卻反其道而行，不僅未能協助推廣登山活動，反而設下諸多限制，讓國人不易親近山林，更別說要能夠配合觀光局發展所謂的山岳旅遊，帶動山岳旅遊產業的發展。

不過在諸多登山前輩努力之下，再加上一些轉折契機，中央終於願意傾聽民間聲音，開始朝向「山林解禁」的方向前進。行政院政務委員張景森邀集相關單位研商，除國家公園將配合調整開放許多原本封閉多時的山區路線，農委會林務局也會開放林道，放棄不必要的管制，回應山友們對登山活動的期待。為配合山林解禁，落實「全面開放有效管理」措施，日前在政府委員唐鳳主持的第 54 次開放政府協作會議「登山申請線上系統流程改造」已經搜集許多相關資訊，「國發會公共政策網路參與平台」，也正針對「開放山林，有效管理」、「資訊透明，簡化申請」、「設施服務，便民取向」、「登山教育，落實普及」及「責任承擔，觀念傳播」登山政策等五大主軸搜集民間意見。在目前政策調整方向上，體育署可能將擔任登山活動主管機關，一改以往登山活動沒有單位願意接手的困境。諸多會議及諮詢讓我們看見政府對開放山林的積極態度，也冀望這樣開放的態度能持續且能反映在政策實施上，讓「山林解禁」不會淪為口號。

山岳可做為諸多活動的場域，在山區可發展的運動，除了大家熟知的技術性的攀登，大眾化的健行以外，我們也都有國內外山區機會在山區見到如越野跑，攀岩，滑雪，登山車，滑翔翼，飛行傘，溯溪，騎馬，甚至是高空彈跳等等。當然這些「運動」由於環境上的限制，不管是自然環境或是人為環境，並不是每一項都有機會在台灣出現，讓國人可以從事體驗，然而有些活動也開始漸漸地在台灣發展且趨近成熟，如越野跑，飛行傘等等。

我們如果在山岳運動上期盼有更積極的作為，目前「山林解禁」即提供了一個相當好的

環境，讓各項山岳運動有機會在開放的態度下發展。此外便是法令上的支持也相當重要，日本在 2011 年修正的スポーツ基本法（運動基本法）第 24 條中即有提到「国及び地方公共団体は、心身の健全な発達、生きがいのある豊かな生活の実現等のために行われるハイキング、サイクリング、キャンプ活動その他の野外活動及びスポーツとして行われるレクリエーション活動を普及奨励するため、野外活動又はスポーツ・レクリエーション活動に係るスポーツ施設の整備、住民の交流の場となる行事の実施その他の必要な施策を講ずるよう努めなければならない。」，也就是說日本及其各地方政府都有義務建構一個良好登山運動環境，也因此我們可以見到日本山岳運動一直都能持續蓬勃發產。

在另一方面，日本觀光廳雖然不是登山的主管機關，在觀光立國的政策之下，在其努力推動的「運動旅遊」項目之下，健行一直都是推動的重點項目之一，在與日本運動廳的橫向合作之下，外國人到日本旅遊有了新的選項，同時也積極地將退休族群帶入長距離步道從事健行活動，促進健康，健行活動也被加入青少年身心培育學習課程之中，透過運動旅行的操作，對日本鄉下經濟貢獻頗多。國內目前也正積極規劃及推動國家綠道，如淡蘭古道及山海圳國家級綠道，這些也都是台灣獨特且寶貴的資源，為台灣旅遊帶來不同的視野。

「親近自然，是國民的權利。」儘管面對極端氣候與環境變遷、日益增加的遊憩壓力，以及原住民族議題，台灣山林開放後，山岳運動仍有很長的路要走，我們在諸多面向的登山政策仍有許多議題需要討論取得共識，也期待在登山研討會之中，能集眾人之力，公私部門一同腦力激盪，走出合乎眾人期待的台灣登山政策。