

# 編序

「山林」是台灣賴以為生的瑰寶，「山」是水的故鄉，而「林」是連結山水的重要自然元素，更是生物賴以生存的重要棲地。2018 登山研討會以山林為核心，鋪陳出綠道山林、原鄉山林、安全山林、無痕山林四大議題，作為今年研討的主軸。本次徵稿與場次安排，希望能針對四大議題，讓公、私部門充分表達與溝通，如何在尊重「登山個體多元發展」的前提下，找出一條具有「共同願景」的前進道路，是本次登山研討會的目標。

## 綠道山林面向

山岳旅遊的發展與登山步道及設施的狀態息息相關，國內登山路線歷經數十年的發展，已擁有豐富的山徑資源，如何將步道連結形成步道網絡，豐富行程設計方案，是近來政府、民間共同努力的方向。林務局長期推動「國家步道政策」，透過步道系統串連山村聚落，發展山岳健行活動及森林生態旅遊；民間團體也以提出台北天際線、烏來步道鏈等串連構想。在國土計畫法制建立之際，以建構綠道網路的方式連結國土計畫，將綠道網絡視為國土計畫的一環，用國土整體規劃的視角看待步道，將是未來重要發展方向。

本項議題規劃二個主題：國家綠道網路建構、山徑設施發展。在國土計畫綠道主題方面，特邀請到主導綠道規劃的國發會代表蒞臨與談，並徵集千里步道協會及相關實際參與綠道規劃的作者參與發表研討；在山徑設施設置發展部分，徵集到公私部門的設置基準、數位技術利用及具歷史價值建築再利用的文章，希望在硬體之外更著重軟體及品質的提升。

## 原鄉山林面向

臺灣山岳環境極富特色，生態環境豐富多樣，具備發展生態旅遊的潛力，生態旅遊的發展須以「人才」為基礎，有健全的產業環境才能吸引人才，投入生態旅遊的發展。產業是培養專業人才的最佳途徑，不但對就業、經濟發展有所助益，亦可提升山岳旅遊品質及登山安全，同時發展多元登山，豐富登山內涵。其次，如何發展步道生態旅遊，連結山村聚落經濟產業，促進地方經濟活絡，登山產業發展結合地方參與，可以讓自然山林轉化為富涵地方特色的原鄉山林。

本項議題規劃二個主題：部落發展登山健行產業、以原鄉社區特色結合古道舊社發展生態登山健行。部落登山產業方面，徵集到實務界及林務局業務推動稿件，就實務面經驗進行分享；原鄉社區方面，徵集到民間實際參與原鄉生態旅遊發展者的稿件，仍是以實務經驗分享為主。原鄉山林的討論，均著重於實務經驗分享，希望讓研討會的討論接地氣，對於原鄉產業發產提供務實的發展方向。

## 安全山林面向

國家安全法第五條山地管制區廢止後，入山管制將成為歷史，國家公園山區的入園管制，也逐漸轉變為安全服務管理、生態承載量管理，「登山者自律管理」成為主要發展方向；個人在面對山岳風險時，有其本然的脆弱性，需有配套措施的支持，使其可以有效自救或負擔風險，相對應的配套措施包含：推廣登山安全技能、政府的安全服務管理機制、保險及保險機制背後的保障體系等。其次，生態保育是政府山域管理的核心責任之一，維持合適的生態承載量，取締危害生態保育的行為，如何兼顧環境保育與登山發展，是山域管理的重要課題，如何透過生態登山、無痕山林理念的推廣，達到登山人「保育自律」的目標，亦是自律登山的核心理念。

本項議題規劃二個主題：第三方留守機制、生態保育與登山管理。留守機制方面，徵集到資訊、搜救、登山專家的專文，並邀情消防單位進行與談，希望對於近來大家關注的罰款、搜救費用等議題深入討論。保育管理方面，徵集到長期登山的植物專家、從事山林護管業務人員的專文，重新檢視保育與登山的關係，希望能兼顧保育管理與登山自由。

## 無痕山林面向

登山活動具有一定的風險，從「山野教育」著手，讓國民充分認知山域特性與風險，是落實登山安全最根本的作法。登山活動已從早期的「攻山頭」，轉變為強調多元體驗的「精緻登山」，山域活動也從傳統的健行，逐漸發展出溯溪、越野跑、樹攀等型態，走向多元化的型態，對於銀髮、女性、親子等不同族群，亦有專項技能的發展；登山活動的進行都必須強調尊重土地倫理與環境維護，並有因應氣候變遷的「低碳登山」倡議。

本項議題規劃二個主題：中高齡登山、登山教育的實踐與願景。中高齡登山方面，邀集到運動專家、登山醫學專家及發展高齡登山社團代表文章，從專業面、推廣實務面進行研討，希望對於國家長照政策有間接助益；登山教育方面，邀集到學校老師、民間社團代表、國家公園管理處代表，分享有關登山安全、環境教育的實踐經驗。

我們作為登山研討會的執行工作者，會盡力辦好本屆登山研討會及周邊活動，惟論文集的彙編總在倉促中進行，不免會有遺珠之憾與錯漏之處，在此先行向讀者致歉。登山研討會是政府與岳界對話的平台，讓各種聲音在這平台發聲，促進政府與岳界的相互理解，是這個平台的基本功能；若能凝聚共識並付諸實現，則是我們的共同期望！