

# 雪霸國家公園登山步道分級制度實施探討

張維仁\*

## 摘 要

登山步道分級並不是一個新的概念，政府機關及民間近年來都有擬定相關的分級標準，在歷年的全國登山研討會登山分級相關議題也一直被提出來討論，其重要性可見一斑，然有步道分級卻無相關管制措施，也讓分級標準僅能停留在參考的層次，對於登山安全及登山教育無法發揮其最大功效。

本次預計實施之登山步道分級秉持以往本處在訂定相關山岳政策均會邀請相關單位共同討論，透過共同研議，尋求最大共識。本處即將推行之登山步道逐級申請規定對於經常在爬山的民眾並無造成影響，因其可能早就具備攀爬本處各分級路線的資格，但逐級申請卻可限制很多登山初學者或有些山友稱呼的「登山觀光客」，避免越級申請而造成自身危險或拖累登山隊伍，另一方面也達到登山分級的教育意義。

## 關鍵字

登山分級、國家公園

---

\*雪霸國家公園管理處遊憩服務課技士

# 雪霸國家公園登山步道分級制度實施探討

張維仁

## 一、背景說明

台灣山岳地勢複雜陡峭，3000公尺以上高山常有因地形落差大所形成之峭壁、深淵，從事高山登山活動除具有挑戰及冒險性外，相對也存有潛在之風險。山難發生時，消防單位及管理機關在山岳之人命救助上必然將耗費大量人力、物力等資源，故為提升登山安全及減少山難事件之發生，實施登山分級有其必要性，依據登山行程天數、危險地形及雪季所規劃建立之分級管理制度，將可提供民眾按部就班之登山認知，避免因輕忽而增加山難之風險。

雪霸管理處於104年4月16日召開「雪霸國家公園步道管理措施研商會議」，會議邀請台灣山岳聯盟、社團法人台灣山岳文教協會、中華民國山岳協會、中華民國健行登山會、中華民國山難救助協會、台灣磐石救難隊、內政部營建署、內政部警政署保安警察第七總隊第五大隊、教育部體育署、新竹縣政府消防局、苗栗縣政府消防局、臺中市政府消防局、玉山國家公園管理處、太魯閣國家公園管理處、黃福森先生、雪霸處保育志工顏文男先生，會中除檢討雪季管制措施外，並討論訂定雪霸園區登山路線之步道分級，期透過分級制度，讓登山活動可以更加的安全。

## 二、實例探討

### (一) 國內高山型國家公園步道分級管理案例

#### 1. 玉山國家公園

- 步道分級：一般健行步道、中級登山步道、高級登山步道
- 分級管理：高級登山步道列入「C02-有條件路線(含雪季)」，須具備長程縱走經驗，此長程縱走經驗說明如下：「領隊及隊員登山經驗(3000公尺以上登山及3天(含)以上長程縱走經驗)之能力證明文件(須含長程縱走登頂相片兩張，例如：玉山群峰線中的兩座百岳登頂照)」
- 雪季管制：雪季期間須備妥雪攀裝備及領隊之雪訓證明
- 獨攀管制：3人(含)以上

#### 2. 太魯閣國家公園

- 步道分級：景觀型、健行型、登山型、探險型
- 分級管理：僅提供相關分級供參考，無進一步管理與限制

- 雪季管制：無
- 獨攀管制：無

### 3. 雪霸國家公園

- 步道分級：生態步道、登山步道
- 分級管理：無詳細分級供參考，亦無進一步管理與限制
- 雪季管制：雪季期間另行公告管理規定，主要為雪攀裝備及領隊之雪訓證明
- 獨攀管制：僅聖稜線至少需 2 人(含)以上，其餘無限制

## (二) 國外案例

### Rocky Mountain National Park 步道分級

- 步道分級：簡易級(Easy Hike)、中等級(Moderate Hike)、困難級(Strenuous)
- 分級管理：僅提供分級供參考，無進一步管理與限制
- 雪季管制：無限制，但雪季會封園
- 獨攀管制：無限制

參考國內外案例可得知，目前國內的國家公園，以玉山國家公園已有執行步道分級管理，主要是針對園區內較困難的高級登山路線(一般是指活動天數長、有斷崖或困難地形的路線)施行分級管制，申請者須附相關類似經驗的攻頂照片證明，才能取得入園許可。另外針對雪季也有裝備及經驗的限制，隊伍領隊必須具備雪訓證明才可申請。

相對於國內玉山國家公園採取分級管制措施，國外各山域型國家公園，僅列出步道難易等級供登山者參考，並無用來管制進入步道，主要原因是國外戶外教育行之有年，大多數的登山者都能體認與理解“Wilderness safety is your responsibility”，戶外安全應該由參與活動的人自行負責，因為國情不同，在目前國民戶外知識普遍不足且認知不明的狀況下，實在有必要加以檢討高山步道分級管理的措施。

登山資歷超過 30 年的黃福森提到：「翻開台灣登山史，早期的高山攀登是先以五岳三尖為攀登目標，然後再逐漸成形發展成百岳等路線攀登，這段發展過程也顯示了高山攀登，由簡單路線進階到困難路線的發展過程，也就是步道分級的概念。台灣早期高山百岳攀登，尚未發展出商業團「人人皆可上高山」的攀登模式，各大登山協會或知名大學登山社團，內部皆有不成文的規定，就是報名參加活動需經過領隊篩選同意，而領隊篩選同意的依據就是參加者以往的攀登經驗，例如曾去過三天高山縱走活動，方可同意參加五天以上行程，其中各領隊的把關與審核，已含有步道分級的概念，而不是類似目前商業團體只要繳交團費即可參加，沒有任何相關經驗的審查。」

### 三、步道分級的目的

- (一) 保留岳界前輩堅持循序漸進登山的良好傳統。
- (二) 建立國人按部就班的登山習慣，先簡單後困難的登山概念，以減少山難發生的機率。
- (三) 提供大眾登高山學習與依循的準則。
- (四) 避免初學者誤入困難路線而發生危險。

### 四、步道分級要點

- (一) 行程天數：短天數的登山活動較長天數的登山活動風險低，藉由短天數的登山活動可讓初學登山的人累積經驗，然後進一步嘗試更多天數的登山活動。在台灣傳統的登山界會先讓山友嘗試3天內的登山活動，再進階到5天的活動，然後進入更多天數的活動方式。
- (二) 崩壁或危險地形：步道有危險地形或懸崖，會讓登山者攀越的困難性增加，所以列入分級依據。
- (三) 雪季或積雪狀況：近年來雪霸園區內雪季發生多起山難事故，可知下雪期間會讓步道的困難度增加，所以下雪的氣候因子也列入步道分級考量

### 五、步道分級管制內容

- (一) 人數限制：因為獨攀在登山界視為高危險因子，所以列入管制內容。
- (二) 登山計畫書審核：藉由登山計畫書審核，可以對申請者進行登山知識與技能的初步了解。
- (三) 裝備攜帶限制：例如頭盔及攀登繩索。
- (四) 經驗證明：登山經驗證明(主要以登頂照或入園證)。
- (五) 訓練證明：領隊的雪訓證明書。

### 六、雪霸國家公園生態保護區登山路線分級入園申請說明

詳附件「雪霸國家公園生態保護區登山路線分級入園申請規定」。

### 七、結語

目前已訂定之「雪霸國家公園生態保護區登山路線分級入園申請規定」，預計配合「臺灣國家公園入園入山線上申請服務網」正式上線後實施，在未上線實施前，加強各網路平台之宣導及收集民眾反應意見整理回應，本分級規定開始實施後將定期進行檢討，讓登山分級管理制度能更加完善。

## 雪霸國家公園生態保護區登山路線分級入園申請規定

- 一、園區生態保護區登山路線依據活動天數、危險地形及雪季期間，分成 A、B、C、C+、D、E 級共 6 級，說明如下：
  - 一般季節分成 4 級**
    - A 級：一般健行路線，活動天數約需 1-3 天。
    - B 級：中級縱走路線，活動天數約需 4-5 天或活動天數約需 1-3 天但有危險地形。
    - C 級：高級縱走路線，活動天數約需 5 天以上。
    - C+級：高級縱走路線，有垂降及攀岩地形。
  - 雪季期間分成 2 級**
    - D 級：雪地健行及縱走，雪季管制期間有條件開放之路線。
    - E 級：雪季管制期間暫停開放之路線。
- 二、依據上述分級，本處生態保護區登山路線分級如附件一。
- 三、A、B、C 級登山路線 1 人以上即可申請，然如 1 人獨攀需填寫「雪霸國家公園管理處生態保護區獨攀申請承諾書」(如附件二)；C+級及 D 級登山路線需 3 人以上始可申請；E 級登山路線不開放申請。
- 四、部分路線領隊及隊員均需提供登山經驗能力證明(如登頂照或入園許可證)規定如下：
  - (一) A 級路線不需提供登山經驗證明。
  - (二) 申請攀登本處 B 級路線需有 A 級路線攀登經驗，或其他同等級以上之百岳攀登經驗證明。
  - (三) 申請攀登本處 C 級路線需有 B 級路線攀登經驗或其他同等級以上之百岳攀登經驗證明。
  - (四) 申請攀登本處 C+級路線需有 C 級路線攀登經驗或其他同等級以上之百岳攀登經驗證明。
  - (五) 雪季期間各登山路線仍依前四款分級規定，提供相關之登山經驗證明。
  - (六) 百岳分級如附件三
- 五、本處生態保護區登山路線之人數、登山經驗證明、攀登裝備、雪地裝備、領隊雪訓證明表如附件四，其中 C+級路線需攜帶確保繩及安全頭盔，列為重點檢查項目；D 級路線需相關規定請依「雪霸國家公園生態保護區雪季期間入園申請說明」辦理。
- 六、登山建議均需攜帶衛星電話、手持型 GPS、聘請合格之登山嚮導及投保登山保險等相關措施，以確保登山安全。

附件一：雪霸國家公園生態保護區登山路線分級表

登山路線	行程	分級 (一般)	分級 (雪季)	崩壁或 危險地形 (一般)	崩壁或 危險地形 (雪季)	備註
雪山東峰線	雪山登山口→雪山東峰	A	比照 A 級 管制規定	無	無	該路線因雪季降雪機率低， 雪季比照 A 級管制
	雪山登山口→雪山主峰	A	D	無	雪山冰斗	單日來回雪山主峰視為 B 級
	雪山登山口→雪山主峰→ 翠池	B		翠池碎石坡	翠池碎石坡	
	雪山登山口→雪山北峰→ 翠池	C		北稜角崩壁、 翠池碎石坡	北稜角崩壁、翠池碎石 坡	一日到翠池、一日到雪北需 附承諾書
志佳陽線	登山口→志佳陽大山	A	比照 A 級 管制規定	無	無	該路線因雪季降雪機率低， 雪季比照 A 級管制
	登山口→志佳陽大山→雪 山	B	D	雪山南側碎石 坡	雪山南側碎石坡	
雪山西稜線	登山口→230 林道→大雪山 →火山→雪山	C	D	翠池岩石坡、 230 林道 9K 處	翠池岩石坡、230 林道 9K 處	
大小劍線	大劍山	B	D	無	無	
	大劍山、小劍山、佳陽山	C		無	無	
	大劍山→雪山	C		翠池岩石坡	翠池岩石坡	
大霸線	大鹿林道東線→大霸尖山	A	D	小霸尖山	霸基路段、小霸尖山	
大霸北稜線	鎮西堡登山口→大霸尖山	B	D	小霸尖山	霸基路段、小霸尖山	
四秀線	武陵二秀(桃山、喀拉業山)	A	D	無	無	單日來回喀拉業山視為 B 級
	武陵二秀(池有、品田山)	B		品田斷崖	品田斷崖	
	武陵四秀線	B		品田斷崖	品田斷崖	
	秀霸線	B	D	小霸尖山	霸基路段、小霸尖山	
聖稜線	O 聖	C+	E	品田斷崖、 素密達斷崖	品田斷崖、素密達斷 崖、霸基路段等	C+ 級管制需額外攜帶確保繩 索及安全盔
	I 聖	C+		素密達斷崖	素密達斷崖、霸基路段	
	Y 聖	C+		素密達斷崖	素密達斷崖、霸基路段	

※補充說明：雪季日期以確認山區有積雪為主，相關日期另行公告。

## 附件二：雪霸國家公園生態保護區獨攀申請承諾書

本人\_\_\_\_\_體認獨攀確存一定之危險性，以及後續危難搜救時所耗費之大量社會資源，本人除確攜帶足夠糧食飲水及登山裝備外，並辦妥登山或旅遊保險，且攜帶衛星電話、手持型 GPS、確保繩及安全盔等相關特殊裝備，以降低獨攀之風險，並定期向家屬作安全回報，如本人未依登山計畫時間下山，也已交代家屬於第一時間通知管理處或消防單位以確保救援時效。

此致 雪霸國家公園管理處

立承諾書人：\_\_\_\_\_

立承諾書人家屬：\_\_\_\_\_ 關係：\_\_\_\_\_

中華民國 \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日

## 附件三：百岳分級

順序	山名	標高	位置	備註	分級
1	玉山	3952	南投縣信義鄉、高雄市桃源區、嘉義縣阿里山鄉	五嶽	A
2	雪山	3886	苗栗縣泰安鄉、臺中市和平區	五嶽	A
3	玉山東峰	3869	南投縣信義鄉、高雄市桃源區		C+
4	玉山北峰	3858	南投縣信義鄉		B
5	玉山南峰	3844	高雄市桃源區		C+
6	秀姑巒山	3805	花蓮縣卓溪鄉、南投縣信義鄉	五嶽	B
7	馬博拉斯山	3765	南投縣信義鄉、花蓮縣卓溪鄉		C+
8	南湖大山	3742	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉	五嶽	B
9	東小南山	3711	高雄市桃源區		C
10	中央尖山	3705	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉	三尖	C+
11	雪山北峰	3703	苗栗縣泰安鄉、臺中市和平區		C+
12	關山	3668	臺東縣海端鄉、高雄市桃源區		C
13	南湖大山東峰	3632	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉、宜蘭縣南澳鄉		B
14	大水窟山	3630	南投縣信義鄉、花蓮縣卓溪鄉		B
15	東郡大山	3619	南投縣信義鄉		C+
16	奇萊主山北峰	3607	花蓮縣秀林鄉		B
17	向陽山	3603	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		A
18	大劍山	3594	臺中市和平區		B
19	雲峰	3564	高雄市桃源區		C
20	奇萊主峰	3560	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		B
21	馬利加南山	3546	南投縣信義鄉、花蓮縣卓溪鄉		C+
22	南湖北山	3536	宜蘭縣大同鄉、南澳鄉、臺中市和平區		B
23	大雪山	3530	苗栗縣泰安鄉、臺中市和平區		C
24	品田山	3524	新竹縣尖石鄉、臺中市和平區		B
25	玉山西峰	3518	南投縣信義鄉、嘉義縣阿里山鄉		A
26	頭鷹山	3510	苗栗縣泰安鄉、臺中市和平區		C
27	三叉山	3496	高雄市桃源區、花蓮縣卓溪鄉、臺東縣海端鄉		A
28	大霸尖山	3492	新竹縣尖石鄉、苗栗縣泰安鄉	三尖	A
29	南湖大山南峰	3475	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉		C
30	東巒大山	3468	南投縣信義鄉		C+
31	無明山	3451	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉		C+
32	巴巴山	3449	花蓮縣秀林鄉		C
33	馬西山	3443	花蓮縣卓溪鄉		C+
34	合歡山北峰	3422	南投縣仁愛鄉		A
35	合歡山東峰	3421	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		A
36	小霸尖山	3418	苗栗縣泰安鄉		B
37	合歡山主峰	3417	南投縣仁愛鄉		A
38	南玉山	3383	高雄市桃源區		C
39	畢祿山	3371	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		A
40	卓社大山	3369	南投縣仁愛鄉、南投縣信義鄉		C

41	奇萊主山南峰	3358	南投縣仁愛鄉		A
42	南雙頭山	3356	花蓮縣卓溪鄉		C
43	能高南峰	3349	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		C
44	白姑大山	3341	臺中市和平區		B
45	八通關山	3335	南投縣信義鄉		A
46	新康山	3331	花蓮縣卓溪鄉		C
47	丹大山	3325	南投縣信義鄉、花蓮縣卓溪鄉、萬榮鄉		C
48	桃山	3325	新竹縣尖石鄉、臺中市和平區		A
49	佳陽山	3314	臺中市和平區		B
50	火石山	3310	苗栗縣泰安鄉		C
51	池有山	3303	新竹縣尖石鄉、臺中市和平區		A
52	江澤山(伊澤山)	3297	新竹縣尖石鄉、苗栗縣泰安鄉		A
53	卑南主山	3295	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		C
54	郡大山	3292	南投縣信義鄉		A
55	志佳陽大山	3289	臺中市和平區		A
56	干卓萬山	3284	南投縣仁愛鄉		C
57	太魯閣大山	3283	花蓮縣秀林鄉		C+
58	轆轤山	3279	高雄市桃源區		C
59	喀西帕南山	3276	花蓮縣卓溪鄉		C+
60	內嶺爾山	3275	花蓮縣卓溪鄉		C
61	鈴鳴山	3272	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉		B
62	能高山	3262	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		C
63	萬東山西峰(火山)	3258	南投縣仁愛鄉、南投縣信義鄉		C
64	劍山	3253	臺中市和平區		C
65	屏風山	3250	花蓮縣秀林鄉		B
66	小關山	3249	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		C
67	義西請馬至山	3245	南投縣信義鄉、花蓮縣卓溪鄉		C+
68	牧山	3241	南投縣仁愛鄉、南投縣信義鄉		C
69	玉山前峰	3239	南投縣信義鄉、嘉義縣阿里山鄉		A
70	石門山	3237	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		A
71	無雙山	3231	南投縣信義鄉		C+
72	塔關山	3222	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		A
73	馬比杉山	3211	宜蘭縣南澳鄉、花蓮縣秀林鄉		C
74	達芬尖山	3208	南投縣信義鄉、高雄市桃源區、花蓮縣卓溪鄉	三尖	C
75	雪山東峰	3201	臺中市和平區		A
76	南華山	3184	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		A
77	關山嶺山	3176	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		A
78	海諾南山	3175	高雄市桃源區、臺東縣海端鄉		C
79	中雪山	3173	苗栗縣泰安鄉		A
80	門山	3168	臺中市和平區		A
81	甘薯峰	3158	臺中市和平區、花蓮縣秀林鄉		C+
82	合歡山西峰	3145	南投縣仁愛鄉		A
83	審馬陣山	3141	宜蘭縣大同鄉、臺中市和平區		A

84	喀拉業山	3133	新竹縣尖石鄉、宜蘭縣大同鄉		A
85	庫哈諾辛山	3115	高雄市桃源區		A
86	加利山	3112	苗栗縣泰安鄉		A
87	白石山	3110	南投縣仁愛鄉、花蓮縣萬榮鄉		C
88	盤石山	3106	花蓮縣秀林鄉		C
89	帕托魯山	3101	花蓮縣秀林鄉		C
90	北大武山	3092	屏東縣泰武鄉、臺東縣金峰鄉	五嶽	A
91	西巒大山	3081	南投縣信義鄉		A
92	塔芬山	3070	高雄市桃源區、花蓮縣卓溪鄉		C
93	立霧主山	3070	花蓮縣秀林鄉		C
94	安東軍山	3068	南投縣仁愛鄉、花蓮縣萬榮鄉		C
95	光頭山	3060	南投縣仁愛鄉、花蓮縣秀林鄉		C
96	羊頭山	3035	花蓮縣秀林鄉		A
97	盆駒山	3022	南投縣信義鄉		C+
98	布拉克桑山	3020	花蓮縣卓溪鄉、臺東縣海端鄉		C
99	六順山	2999	南投縣信義鄉、花蓮縣萬榮鄉		B
100	鹿山	2981	高雄市桃源區		C

#### 附件四：雪霸國家公園生態保護區登山路線之人數、登山經驗證明、攀登裝備、雪地裝備、領隊雪訓證明表

分級	季節	路線說明	活動天數	人數	登山經驗證明	攀登裝備： 確保繩索 及安全盔	雪地裝備		領隊 雪訓 證明	建議措施		
										衛星電話及手 持型 GPS	登山嚮導	保險
A	一般	一般健行 路線	1~3 天	1 人(含)	不需	/	/	/		登山建議需攜 帶衛星電話及 手持型 GPS	登山建議需有 登山嚮導	登山建議投保 登山保險
B	一般	中級縱走 路線	4~5 天	1 人(含)	A 級路線攀登 經驗證明							
C	一般	高級縱走 路線	>5 天	1 人(含)	B 級路線攀登 經驗證明							
C+	一般	高級縱走 路線	>5 天	3 人(含)	C 級路線攀登 經驗證明	V	/	/				
D	雪季	雪地健行 及縱走	>1 天	3 人(含)	依據前述分級	/	V	V				
E	雪季	聖稜線	不開放									

A 級：一般健行路線，活動天數 1-3 天

B 級：中級縱走路線，活動天數需 4-5 天或活動天數 1-3 天但有危險地形

C 級：高級縱走路線，活動天數需>5 天

C+級：高級縱走路線，有垂降及攀岩地形

D 級：雪地健行及縱走，雪季管制期間有條件開放之路線

E 級：雪季管制期間暫停開放之路線